



Република Србија
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-14/2012-01

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 02. април 2012. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о отпису камате на доспеле обавезе по основу одређених пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање, садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 37/2011).

У складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 37/2011) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о отпису камате на доспеле обавезе по основу одређених пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија под бројем: 011-00-152/2012-04, од 27.03.2012. године, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о отпису камате на доспеле обавезе по основу одређених пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011 и 37/2011). Међутим, на нека од кључних питања обрађивач прописа је дао делимичне или непотпуне одговоре.

ПРИМЕДБА КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ЗАКОНА

У Образложењу Нацрта закона обрађивач прописа је, између осталог, навео да законска решења значе одређени губитак у јавним приходима, али да су у довољној мери стимулативна за фискално растерећење подносилаца захтева обавезама из претходног периода, чиме се стварају услови за развој привреде и предузетништва, као и за процесно бржу и једноставнију наплату заосталих дугова. На основу података Пореске управе, ефекат отписа камате применом закона био би око 20 милијарди динара.

Канцеларија је мишљења да је обрађивач прописа требало да презентира детаљнију анализу ефеката законских решења, нарочито имајући у виду, да је тип материје коју закон уређује такав да се лако може квантификовати. Стога, обрађивач прописа је требало да презентује податке који се односе на број привредних субјеката који нису испунили своје фискалне обавезе прописане законом за 2011. годину, износ дуговања, оквирни износ законске затезне камате са пресеком на одређени дан 2012. године и сл., како би се боље сагледали сви ефекти законских решења како на привреду тако и на буџет Републике Србије.

На питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, обрађивач прописа је одговорио да је Нацрт закона у поступку припреме достављен одређеним надлежним министарствима и другим органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да изнесу своје ставове.

Канцеларија подсећа обрађивача прописа да је приликом одговара на ово питање требало да наведе који су то други органи, односно надлежна министарства која су се изјашњавала о закону, које су примедбе и сугестије прикупљене, које су усвојене, а које нису, и из којих разлога. Такође, овом приликом подсећамо обрађивача прописа да се прикупљање мишљења од стране надлежних органа према законској процедури не сматра анализом ефеката прописа, односно консултовањем заинтересованих страна у складу са чланом 40. Пословника Владе.

На питање *које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, обрађивач прописа је одговорио да је Министарство финансија - Пореска управа надлежна за спровођење закона и за његову уједначену примену на територији Републике Србије.

Канцеларија констатује да је обрађивач прописа навео орган који је надлежан за спровођење закона, али да није навео које ће **мере** тај орган предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава.

Такође, подсећамо обрађивача прописа да је био дужан према члану 40. став 3. Пословника Владе да уз нацрт закона достави и прилог у коме се наводе прописи и други општи акти којима се нацрт закона извршава и рокови у којима прописи и други општи акти треба да се донесу.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да образложење Нацрта закона о отпису камате на доспеле обавезе по основу одређених пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање, који је Канцеларији поднело на мишљење Министарство финансија САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чланом 40. Пословника Владе.

ДИРЕКТОР
Мира Прокопијевић

